



РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
ЗАШТИТНИК ГРАЂАНА  
183-40/2018  
Београд



Заштитник грађана  
Zaštitnik građana

---

дел.бр. 31731 датум 10. 10. 2018.

## МИНИСТАРСТВО ГРАЂЕВИНАРСТВА, САОБРАЋАЈА И ИНФРАСТРУКТУРЕ

БЕОГРАД  
Немањина 22-26

Ставља се ван снаге Мишљење Заштитника грађана на текст Нацрта закона о изменама и допунама Закона о озакоњењу објеката достављено електронском поштом 10. 10. 2018. године на адресе [sednice.vlade@mgsi.gov.rs](mailto:sednice.vlade@mgsi.gov.rs), [kabinet@mgsi.gov.rs](mailto:kabinet@mgsi.gov.rs) и [slavica.markovic@predsednik.rs](mailto:slavica.markovic@predsednik.rs).

На основу члана 18. став 4. Закона о Заштитнику грађана („Службени гласник РС“, бр. 79/05 и 54/07), Заштитник грађана је са становишта своје законом утврђене надлежности, размотрио текст **Нацрта закона о изменама и допунама Закона о озакоњењу објеката**, који је Министарство доставило на мишљење актом број: 011-00-00681/2018-07 од 1. 10. 2018. године и даје следеће

### МИШЉЕЊЕ НА НАЦРТ ЗАКОНА О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ОЗАКОЊЕЊУ ОБЈЕКТА

Након скоро три године од почетка примене Закона о озакоњењу објеката („Сл. гласник РС“, бр. 96/2015), Министарство је сачинило Нацрт закона о изменама и допунама Закона о озакоњењу објеката (у даљем тексту: Нацрт), што указује да је процес озакоњења отишао корак даље, односно да су поједине одредбе превазиђене и да је одређене односе потребно другачије уредити. Заштитник грађана подржава такав активан приступ овој области.

Истовремено, Заштитник грађана користи прилику да укаже на могуће правце побољшања решења садржаних у Нацрту закона.

Чланом 2. став 3. Нацрта прописано је да „Евидентирање и попис објеката из става 4. овог члана у складу са одредбама закона, неће се спроводити од дана ступања на снагу овог закона“.

Заштитник грађана указује да је, уколико одредба по којој се попис и евидентирање објеката неће спроводити од дана ступања на снагу закона буде задржана, потребно прописати и казнене одредбе како за одговорног запосленог тако и за руководиоца органа уколико се попис и евидентирање врши након ступања на снагу Закона о изменама и допунама.

У пракси је присутан и проблем „ћутања“ управљача јавних добара односно организација надлежних за заштиту природних, односно културних добара када је у питању давање сагласности за објекте из члана 5. став 1. тачка 3 и 4. Нацрта. Заштитник грађана сматра да је потребно поново размотрити предложено решење које, чини се, не решава на одговарајући начин проблем, иако ћутање у великој мери утиче на одуговлачење поступка озакоњења. С тим у вези, Заштитник грађана сматра да је потребно размотрити да ли би решење било прописивање казnenих одредби за случајеве у којима ни након поновљеног захтева управљач, односно организација не одговори на захтев за давање сагласности.

У нацрту закона потребно је извршити **терминолошко усклађивање** са Законом о планирању и изградњи, када је у питању уклањање објеката у поступку инспекцијског надзора (термин из ЗПИ) и рушење објеката (термин из Закона о озакоњењу), како би се отклонила могућност различитог тумачења.

Ван домашаја Нацрта закона је остало уређивање правне ситуације везане за објекте уписане на основу Закона о посебним условима за упис права својине на објектима изграђеним без грађевинске дозволе, а за које није поднет захтев за озакоњење. Следствено, наведени објекти нису ушли у поступак озакоњења ни по једном постојећем основу (не постоји раније поднет захтев за легализацију нити је поднет захтев за озакоњење у законом прописаном року), због чега нису ни били предмет пописа.

С поштовањем,

ЗАМЕНИК ЗАШТИТНИКА ГРАЂАНА

