



**РЕПУБЛИКА СРБИЈА**  
**ЗАШТИТНИК ГРАЂАНА**  
Број: 17-384 /09  
Београд



**Заштитник грађана**  
**Zaštitnik građana**

---

дел.бр.                      датум 22. 04.2009

На основу члана 138. став 1. Устава Републике Србије („Сл. гласник РС“ бр. 98/06) и члана 31. став 2. Закона о Заштитнику грађана („Сл. гласник РС“ бр. 79/05 и 54/07) у поступку контроле законитости и правилности рада Министарства правде Републике Србије у вези прослеђивања дописа Врховном суду који се тиче радних спорова и поступака извршења у вези са потраживањем радника према приватизованим предузећима и предузећима у процесу приватизације, Заштитник грађана

### УТВРЂУЈЕ

Министарство правде начинило је пропуст који се огледа у томе што је Врховном суду проследило акт другог органа управе – Министарства за економије и регионалног развоја, чија садржина позива на кршење Уставом гарантованих права грађана на правично суђење, права на правну заштиту за случај престанка радног односа, права на заштиту од дискриминације, те права која проистичу из уставних начела обавезности судских одлука, поделе власти и независности судске власти.

...

Ради исправљања уоченог пропуста, односно спречавања таквих пропуста у будућности, а с обзиром на чињенице и околности утврђене у току поступка пред овим органом, Заштитник грађана упућује Министарству правде

### ПРЕПОРУКУ

Министарство правде неће у будућности по аутоматизму прослеђивати Врховном суду, другим судовима, нити било ком другом органу, организацији или грађанима, дописе других органа управе чија садржина није у складу са Уставом и законима, односно противи се владавини права, социјалној правди, начелима грађанске демократије, људским и мањинским правима и слободама и припадности Републике Србије европским принципима и вредностима - на чему је заснована Република Србија, већ ће такве дописе уз одговарајући пропратни акт враћати органима из којих су потекли, и о томе обавештавати хијерархијски виши орган управе, Заштитника грађана, а по потреби и јавност.

Министарство правде обавестиће Заштитника грађана без одлагања, а најдаље у року од 60 дана од дана пријема препоруке, у складу са чл. 31. ст. 3. Закона о Заштитнику грађана о томе да ли поступа по препоруци.

---

## Утврђене чињенице и околности

При утврђивању пропуста и давању препоруке за његово отклањање, Заштитник грађана руководио се следећим чињеницама и околностима утврђеним у току поступка:

Државни секретар Министарства правде Слободан Хомен проследио је, актом бр. „службено“, од 18. 03. 2009. године кабинету председника Врховног суда допис Министарства економије и регионалног развоја бр. 300-401-00-463/2009-04, од 16. марта 2009. године, „на даље поступање“.

Актом министарства економије, који је државни секретар Небојша Ћирић упутио Министарству правде – државном секретару Хомену, моли се „да размотрите могућност да се за 2009. годину да препорука судовима, да у складу са законским овлашћењима, а уважавајући све околности конкретних случајева, застану са поступањем у наведеним предметима, односно застану са извршењем одлука у вези са наведеним потраживањима радника према приватизованим предузећима и предузећима у процесу приватизације“.

Државни секретар Хомен је истог дана по пријему обавештења о покретању поступка пред Заштитником грађана оба тражена акта доставио овом органу и дао усмено изјашњење у просторијама Заштитника грађана у коме је истакао да је допис Министарства економије и регионалног развоја проследио „по аутоматизму, без разматрања његове садржине“, у складу са устаљеном праксом да органи управе све дописе органима судске власти достављају преко Министарства правде.

Заштитник грађана оценио је, у складу са својим законском обавезом и овлашћењем да се стара о заштити и унапређењу људских и мањинских права, да је садржина акта Министарства економије и регионалног развоја у супротности са Уставом гарантованим правима грађана на правично суђење, правну заштиту за случај престанка радног односа, заштиту од дискриминације, односно са правима која проистичу из уставних начела обавезности судских одлука, поделе власти и независности судске власти.

Сви државни органи, па и органи управе имају обавезу да се старају о поштовању Устава и закона Републике Србије, односно да остварују и штите њен карактер државе засноване на владавини права и социјалној правди, начелима грађанске демократије, људским и мањинским правима и слободама и припадности европским принципима и вредностима. Државна управа везана је Уставом и законом а у свом раду сви органи државне управе треба да се старају о што законитијем, правилнијем и ефикаснијем остваривању права и на закону заснованих интереса грађана. Имајући у виду и уставну гаранцију независности судске власти, органи управе не смеју вршити било какав утицај на судове, а посебно не утицај у правцу одлагања или онемогућавања заштите права и интереса грађана.

Заштитник грађана ценио у поступку како правилност и законитост рада органа управе, тако и одговорност поступајућег функционера у смислу примене одредаба чл. 20. Закона о Заштитнику грађана који овлашћује Заштитника грађана да јавно препоручи разрешење функционера који је одговоран за повреду права грађана ако из поновљеног понашања функционера произилази намера да одбијају сарадњу са Заштитником грађана или ако се утврди да је учињеном повредом грађанину причињена материјална или друга штета већих размера. Заштитник грађана констатовао је да је Министарство правде, односно државни секретар који је поступао у овом предмету, у поступку који је водио Заштитник грађана у свему показао сарадњу у циљу утврђивања релевантних

---

чињеница и околности, да није оспоравао постојање пропуста, и да је у свему изразио спремност да у будућем раду уочени пропуст отклони, односно примени препоруку Заштитника грађана, као и да до примене прослеђеног прописа због реаговања Врховног суда није дошло.

Ценећи све утврђене чињенице и околности, а имајући за крајњи циљ унапређење рада органа управе ради што законитијег и правилнијег остваривања права грађана, Заштитник грађана утврдио је пропуст и донео препоруку како је наведено.

## ЗАШТИТНИК ГРАЂАНА

Саша Јанковић

*Доставити :*

- *Министарству правде – министарки правде  
Снежани Маловић*
- *Министарству правде – државном секретару  
Слободану Хомену*