



Република Србија
МИНИСТАРСТВО ЕКОНОМИЈЕ
И РЕГИОНАЛНОГ РАЗВОЈА

Број: 070-00-1/2009-04

05.10.2009. године

Београд

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ЗАШТИТНИК ГРАЂАНА
Београд

Примљено	07-10-2009
559-1273/08	
8271	

J. Trojca

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ЗАШТИТНИК ГРАЂАНА
-господин Саша Јанковић-

Милутина Миланковића 106
1107 Нови Београд

Поштовани господине Јанковићу,

Поводом Вашег дописа број 070-559/08 од 11. марта 2009. године и Ваше препоруке број: 070-559/08-04 од 9. марта 2009. године, Министарство економије и регионалног развоја даје следећа објашњења:

У вези са препорукама које се односе на поступања Националне службе за запошљавање у вези са образложеним одлукама по поднетим захтевима грађана – радно ангажованих и бивших запослених у Компанији и Предузећу „Робне куће“ Београд,, односно надзором овог министарства над радом Националне службе за запошљавање, указујемо на следеће:

Основни пропуст који сте утврдили се огледа у недоношењу писаних одлука по поднетим захтевима за исплату посебне отпремнине, те се препоручује да Национална служба за запошљавање сачини и достави писане и образложене одлуке по поднетим захтевима грађана.

Национална служба за запошљавање, у складу са чланом 80. Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености („Службени гласник РС“ број 36/09), одлучује о правима незапослених у првом и другом степену, у управном поступку. Наведеним законом прописано је да Национална служба за запошљавање доноси само одлуке код права на новчану накнаду за случај незапослености.

Закључком Владе 05 Број: 401-230/2008 од 24. јануара 2008. године, усвојена је Информација о потреби обезбеђења средстава за исплату посебних отпремнина за радно ангажоване и бивше запослене Предузећа Робне куће у стечају и Компаније Робне куће Београд а.д. у стечају. У наведеној информацији дат је Предлог за исплату посебних отпремнина, којим је утврђено да ће се подаци о броју људи, као и о пуним годинама радног стажа за сваку особу прикупити објављивањем огласа у свим значајнијим дневним новинама.

Тачком 5. Закључка Владе 05 Број: 401-230/2008 од 24. јануара 2008. године, Национална служба за запошљавање била је задужена да изврши обрачун и исплату посебних отпремнина у складу са Предлогом за исплату посебних отпремнина за радно

ангажоване и бивше запослене Предузећа Робне куће у стечају и Компаније Робне куће Београд а.д. у стечају.

Напомињемо да је чланом 208. став 2. Закона о општем управном поступку („Службени лист СРЈ“ бр.33/97, 31/01) прописано да ако орган управе против чијег решења је жалба допуштена не донесе решење и не достави га странци у прописаном року, странка има право на жалбу као да је њен захтев одбијен, односно да странка може непосредно покренути управни спор пред надлежним судом, у случају да је у питању орган управе против чијег решења жалба није допуштена.

Из наведеног проистиче да је Национална служба за запошљавање у поступку исплате посебних отпремнина за радно ангажоване и бивше запослене Предузећа Робне куће у стечају и Компаније Робне куће Београд а.д. у стечају поступила у свему по Закључку Владе 05 Број: 401-230/2008 од 24. јануара 2008. године.

У вези са препоруком око утврђивања одговорности Министарства економије и регионалног развоја у вези са несарадњом са Заштитником грађана и евентуално учињене пропусте, истичемо да је представник овог министарства, а у складу са Вашим дописом 01 Број: 070-704-1544/08-01, на састанку одржаном дана 30. септембра 2008. године лично доставио Заштитнику грађана акте на основу којих је процес евидентирања лица вршен и то:

- Закључак Владе 05 Број: 023-4191/2007-1 од 12. јула 2007. године
- Закључак Владе 05 Број:401-230/2008 од 24. јануара 2008. године
- Јавни позив, објављен 17. септембра 2007. године,

као и да је пружио усмена објашњења на питања из притужби грађана како следи:

1) Исплата посебних отпремнина *није право из радног односа нити право по основу рада* које се остварује у стечајном поступку. Постојање радног односа је само један од кумулативно постављених услова за стицање права на исплату посебних отпремнина – услови прописани Јавним позивом од 17. септембра 2007. године. Према наведеном проистиче да *није реч о остваривању неког права, већ СТИЦАЊУ права на начин, под условима, и у року одређеном Јавним позивом;*

2) Средства за исплату ове накнаде обезбеђена су из буџета Републике Србије, односно из неутрошених *приватизационих прихода* из 2007. године. Приликом исплате ових средстава примењиван је Закон о приватизацији („Службени гласник РС“ бр. 38/01, 18/03, 45/05 и 123/07), којим је утврђено да Влада одређује друге намене за чије финансирање се користе средства остварена у поступку приватизације и Влада је својим актом донела одлуку којом је определила и износ средстава за ове намене. У складу са чланом 42. став 2. овог закона, одређен је круг лица која се сматрају запосленима. Такође прописан је и услов под којим се лица сматрају запосленима – а то је да су држављани Републике Србије.

3) У године радног стажа које представљају основ за обрачун накнаде, нису ушле године радног стажа које су пријављена лица остварила ван територије Републике Србије. При заузимању оваквог става, Министарство економије и регионалног развоја руководило се чињеницом да је предузеће које је у стечајном поступку различито од некадашњег предузећа које је у свом саставу обухватало и радне организације ван територије Републике Србије. Некадашње радне јединице ван територије Републике Србије подлежу позитивним прописима државе у којој су организоване и оне не представљају више део Компаније и Предузећа Робне куће“ Београд – у стечају. Због тога године радног стажа

које су лица остварила у тим сада независним и страним привредним субјектима, не могу представљати основ за обрачун накнаде.

Наиме, Робне куће „Београд-ком“ - друштво са ограниченом одговорношћу у друштвеној својини, са седиштем у Бања Луци, улица Веселина Маслеше број 4, основано је Одлуком о оснивању друштва са ограниченом одговорношћу у друштвеној својини коју је дана 18.06.1992. године, а на основу члана 36. став 1. Закона о предузећима („Сл.лист СФРЈ“ бр.77/88 и 61/90), донео Раднички савет Предузећа робних кућа „Београд“. Одлуком о оснивању наведеног привредног субјекта, предвиђено је да за оснивање и почетак рада Друштва, Оснивач обезбеђује средства - као оснивачки улог, а која чине основна средства Оснивача у робним кућама у Бања Луци, Бихаћу, Зеници, Добоју и Босанском Броду, обртна средства и средства фонда заједничке потрошње. Такође, наведеном одлуком прописано је да Друштво за своје обавезе одговара целокупном имовином којом располаже, као и да Оснивач не одговара за обавезе Друштва.

Привредни субјекат „РКБ“ д.о.о. Бијело Поље, са седиштем у Бијелом Пољу, улица Слободе број 14, основано је Одлуком Управног одбора Компаније Робне куће „Београд“ а.д. Београд, Макензијева бр.57 на седници одржаној дана 29.02.2000.године. Наведеном Одлуком о оснивању, утврђено је да Оснивач оснива друштво за самостално обављање привредне делатности и стицање добити, обезбеђује оснивачки капитал у виду новчаних средстава и основна средства Друштву - која представљају основна средства Оснивача у Бијелом пољу. Такође, Оснивач обезбеђује и обртна средства Друштву. Само друштво самостално иступа у правном промету и за своје обавезе одговара целокупном сопственом имовином. Оснивач не одговара за обавезе Друштва, а сноси пословни ризик Друштва до свог улога-оснивачког капитала Друштва.

С обзиром на напред наведено, несумњиво је да наведена правна лица не представљају део привредних субјеката Предузећа и Компаније у тренутку покретања стечајних поступака. Са тим у вези, и године радног стажа проведене у тим привредним друштвима и пре одвајања из „система“ Робних кућа не могу се узети у обзир. Запослени своја права по основу рада и из радног односа остварују у тим привредним субјектима сходно тамошњим прописима и не деле обавезе па ни права по основу рада у некадашњем Оснивачу.

Из наведених разлога, став Министарства економије и регионалног развоја је да оваквим поступањем није дошло до повреде права оних бивших запослених који су остварили године радног стажа у наведеним субјектима пре њиховог издвајања из Робних кућа.

Такође, Министарство економије и регионалног развоја је са Националном службом за запошљавање поступало и по примљеним приговорима од стране грађана, у смислу обједињавања поднетих докумената и вршења накнадне провере испуњености услова тражених Јавним позивом.

По разматраним приговорима поднетих Министарству економије и регионалног развоја као и Националној служби за запошљавање од укупно 169 потпуна и благовремена приговора, утврђено је да је 92 лица остварило право на посебне отпремнине које су и исплаћене током јануара и маја месецу ове године.

Такође, за још 5 лица поступак је у току.

За 72 поднета приговора утврђено је се односе на захтеве странака које нису уопште поднеле пријаву или је нису поднеле у року из јавног позива, односно да документација није комплетна.

У вези подношења и разматрања приговора, истакли бисмо чињеницу да је Министарство економије и регионалног развоја, по извршеним исплатама у складу са Закључком Владе 05 Број: 401-230/2008 од 24. јануара 2008. године, проследило Обавештење које је било истакнуто на свим филијалама Националне службе да је последњи дан за подношење приговора 29. фебруар 2008. године као и да приговори предати по истеку рока неће бити разматрани.

Користимо ову прилику да Вас обавестимо да смо копију списка лица која су остварила право на исплату посебних отпремнина које је Министарство економије и регионалног развоја у складу са Решењем повереника за информације од Јавног значаја број:07-00-00440/2009-03 од 28. маја 2009. године упутило тражиоцу списка председнику Удружења акционара Робних кућа Радомиру Арсенићу.

Истичемо да смо у више наврата јавним саопштењима обавештавали јавност о критеријумима, роковима и току поступка евидентирања и исплата, као и да смо одговарали на представке које су нам прослеђиване од стране других институција.

Наведено говори у прилог чињеници да су учесници селокупног поступка евидентирања били упознати са свим одлучујућим чињеницама око (не)остваривања права на исплату посебних отпремнина као и о начину обрачуна и њиховој висини. Овиме Министарство економије и регионалног развоја не жели да негира наводе Заштитника грађана о, како је наведено, пропусту достављања појединачних аката сваком од подносиоца докумената или приговора. Напротив, желимо да истакнемо да је ово министарство покушало да кроз јавна саопштења, истакнута обавештења, комуникацију са представницима запослених и са другим институцијама као и достављењем списка лица Удружењу акционара Робних кућа, да на рационалан и економичан начин, руководећи се начелом транспарентности, а у складу са својим капацитетима, информише и ширу јавност о конкретним критеријумима, роковима, броју лица и укупно исплаћеном износу у ове сврхе.

С поштовањем,



МИМОБИЛНИ МИНИСТРА
Мишела Николић