

15 AUG 2017



РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
ЗАШТИТНИК ГРАЂАНА

Београд  
183-16-17

Заштитник грађана  
Zaštitnik građana

УПРАВА ЗА ЗАЈЕДНИЧКЕ ПОСЛОВЕ  
РЕПУБЛИЧКИХ ОРГАНА  
ПИСАРНИЦА - 34

ПРИМЉЕНО: 15-08-2017

дел.бр. 30756 датум: 15. август 2017.

Од	До	Број	Прилог	Вредн.

МИНИСТАРСТВО ПРОСВЕТЕ, НАУКЕ И ТЕХНОЛОШКОГ  
РАЗВОЈА

БЕОГРАД  
Немањина 22-26

На основу члана 18. став 4. Закона о Заштитнику грађана („Службени гласник РС“, бр. 79/05 и 54/07), а у складу са чланом 46. став 7. Пословника Владе („Сл. гласник РС“, бр. 61/2006 - пречишћен текст, 69/2008, 88/2009, 33/2010, 69/2010, 20/2011, 37/2011, 30/2013 и 76/2014), у прилогу вам достављамо Мишљење Заштитника грађана на текст **Нацрта закона о високом образовању** који сте нам доставили на мишљење у прилогу акта 011-00-15-2017-06 од 04.07. 2017. године.

С поштовањем,

ЗАМЕНИЦА ЗАШТИТНИКА ГРАЂАНА

  
Гордана Стевановић



Прилог:

-Мишљење Заштитника грађана (5. стр).

## МИШЉЕЊЕ НА НАЦРТ ЗАКОНА О ВИСОКОМ ОБРАЗОВАЊУ

Заштитник грађана је са становишта своје Уставом и законом утврђене надлежности, размотрио текст **Нацрта закона о високом образовању** и у вези са тим обавештавамо вас о следећем.

Текст Нацрта закона у целини представља унапређење високошколског образовања, јер се њиме уређују и прецизирају бројне одредбе чије је одсуство, односно недовољна прецизност била извор проблема са којима су се сусретали студенти и запослени у високошколским установама. Заштитник грађана посебно поздравља одредбу Нацрта закона којом је као циљ високог образовања постављено повећање броја становника са високим образовање, као и одредбе којима се прецизније уређују питања од значаја за избор у звања, заснивање радног односа у високошколској установи, процес акредитације и провере квалитета, права студената, као и јачање улоге Министарства кроз адекватнији инспекцијски надзор и овлашћења у погледу квалитета рада високошколске установе.

Заштитник грађана нарочито, поздравља напоре предлагача Нацрта закона да унапреди положај студената са инвалидитетом у области високог образовања.

### Начелне примедбе

Одредбама Нацрта закона прописане су одређене погодности за студенте са инвалидитетом који до сада нису у тој мери били препознати у области високог образовања. Међутим у неким одредбама Нацрта закона положај студената са инвалидитетом изједначава се са положајем студената уписаних по афирмативним мерама (нпр. члан 103. став 4. Нацрта). То доводи до закључка да студенти са инвалидитетом не спадају у групу оних лица која ће бити уписана по афирмативним мерама.

Заштитник грађана у вези са напред наведеним, истиче да је неопходно одређене посебно рањиве групе грађана подвести под афирмативне мере, односно гарантовати им приступ образовању уз додатна права како би им се омогућило достизање равноправног положаја и једнаких могућности у остваривању права у области образовања.

Такође, мишљења смо да је потребно одредбама Нацрта закона уредити и право на запошљавање особа са инвалидитетом и припадника ромске националности применом афирмативних мера, при једнаким условима кандидата, како за наставно, тако и за ненаставно особље високошколске установе.

Како „афирмативне“ мере дају одређеним групама грађана посебна права, сматрамо да је неопходно да се будући титулари тих афирмативних мера, као и саме мере прецизно утврде законом, јер се права и обавезе грађана сагласно Уставу Републике Србије могу утврђивати само законом. Подзаконским актом се исте могу ближе разрађивати.

Са дуге стране, мишљења смо да је потребно у тексту Нацрта закона, посебним чланом прописати забрану свих облика дискриминације у складу са одредбама Закона о забрани дискриминације, а по угледу на одредбе члана 44. Закона о основама система образовања и васпитања, односно члана 110. Нацрта за закона о основама система образовања и васпитања, који се не примењује на високо образовање. Том одредбом потребно је прописати